

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DGV

Deadline: z.s.m.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team C

Ontworpen door

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

26 januari 2021

Zaaknummer

215946-PDC19

Bijlage(n)

2

nota

(ter beslissing)

Oprichting aangaande gebruik gegevens asielzoekers
door RIVM t.b.v. het COVID-19 vaccin

Paraaf directeur

Paraaf DGV

1 Aanleiding voor deze nota

Om uitvoering te geven aan het voorgenomen medisch beleid, namelijk de opname van het COVID-19 vaccin in het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en het besluit om ook asielzoekers te vaccineren (conform de systematiek van het RVP), is het van belang dat het RIVM tijdig toegang heeft tot de relevante gegevens van het Centraal orgaan opvang asielzoekers (COA), en die gegevens in de context van het COVID-19 vaccin mag gebruiken. Dit is nodig zodat asielzoekers een vaccinatie aangeboden kunnen krijgen en hun vaccinatiegegevens, indien zij daartoe toestemming geven, geregistreerd kunnen worden in het centrale register voor de COVID-19 vaccinatie. Om dit mogelijk te maken, wordt u verzocht bijgevoegde brief aan de directeur-generaal Migratie van het ministerie JenV te versturen met het verzoek om opdracht te geven aan het COA om de gegevens van asielzoekers, zoals reeds al bekend bij het RIVM ten behoeve van de uitvoering van het RVP, ook ter beschikking te stellen ten behoeve van het COVID-19 vaccin.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Beslispunt: Gaat u akkoord met het versturen van bijgevoegde brief aan de directeur-generaal Migratie van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

We adviseren u akkoord te gaan met verzending van deze brief zodat het RIVM (tijdig) toegang heeft tot de benodigde gegevens om de noodzakelijke voorbereidingen te treffen om het vaccinatieprogramma voor COVID-19 op te starten.

3 Samenvatting en conclusies

- VWS is voornemens om de COVID-19 vaccinatie toe te voegen aan het RVP, dit zal omstreeks begin maart 2021 gereed zijn.

- Op basis hiervan heeft het RIVM een wettelijke taak ten aanzien van de uitvoering van het COVID-19 vaccin en een wettelijke grondslag voor het centraal registreren en verwerken van vaccinatiegegevens.
 - Op 7 december 2020 is MVWS akkoord gegaan om in lijn met de systematiek van het RVP, waarbij alle ingezetenen in Nederland worden gevaccineerd, ook asielzoekers het vaccin voor COVID-19 aan te bieden (Bijlage 1 Notitie ingezetenen). Onderdeel van de vaccinatiestrategie is ook het instellen van een centraal register.
 - Uw verzoek aan de directeur-generaal Migratie betreft het toe passen van het voorgenomen medische beleid, namelijk de voorgenomen opname van het COVID-19 vaccin in het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en het besluit om ook asielzoekers te vaccineren, zodat het RIVM tijdig het vaccin aan asielzoekers kan aanbieden en, indien zij hiervoor toestemming geven, centraal registreren.
- Kenmerk**
215946-PDC19
- De regeling onder de Wet COA regelt dat asielzoekers hetzelfde aanbod voor vaccinaties onder het RVP krijgen aangeboden. Op dit moment is de juridische grondslag niet geheel dekkend, JenV onderneemt stappen voor de benodigde aanpassingen van de afspraken met het RIVM en COA.
 - De essentie is dat asielzoekers ook het aanbod voor het COVID-19 vaccin moeten ontvangen. Het is van belang dat het RIVM tijdig toegang heeft tot de benodigde gegevens van het COA om het aanbod te doen en om vaccinatiegegevens centraal te registreren.
 - Het ministerie van JenV zal n.a.v. deze brief de opdracht aan het COA geven zodat het RIVM tijdig beschikking heeft over de benodigde gegevens om asielzoekers het COVID-19 vaccin aan te kunnen bieden, en indien zij hier toestemming voor geven, hun vaccinatiegegevens centraal te registreren.
 - De betreffende gegevens zijn al bekend bij het RIVM t.b.v. de uitvoering van het RVP.
 - Om deze gegevens tijdig beschikbaar te maken voor het RIVM vragen wij u akkoord te gaan met het verzenden van deze brief, in afwachting van de wijziging van het Besluit publieke gezondheid en de afspraken onder de Regeling onder de Wet COA.

4 Draagvlak politiek

MVWS heeft op basis van de notitie ingezetenen (Bijlage 1 notitie ingezetenen) besloten om ook asielzoekers te vaccineren. Hierbij sluiten we aan op de systematiek van het RVP, vaccinaties uit het RVP worden altijd aan asielzoekers aangeboden. Voor meer informatie zie de Bijlage notitie ingezetenen.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Zie draagvlak politiek.

6 Financiële en personele gevolgen

Ten behoeve van het door het RIVM toegang krijgen tot de benodigde gegevens van het COA voor het oproepen van asielzoekers en het registreren van vaccinatiegegevens zijn geen financiële afspraken nodig. Ten behoeve van het uitvoeren van de vaccinatie zullen ter zijner tijd afspraken gemaakt worden t.a.v. de financiering van de vaccinaties voor asielzoekers, dit valt buiten de scope van deze nota en de bijbehorende brief.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Kenmerk
215946-PDC19

Aanpassing besluit publieke gezondheid

- VWS is voornemens om het Besluit publieke gezondheid (amvb) aan te passen en COVID-19 hieraan toe te voegen. Dit houdt in dat de COVID-19 vaccinatie wordt toegevoegd aan het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). De verwachting is dat de wijziging van het Besluit publieke gezondheid omstreeks begin maart 2021 gereed zal zijn.
- Daarmee zal ook de wettelijke taak van het RIVM ten aanzien van de uitvoering van het COVID-19 vaccin zijn vastgelegd.
- Op basis van deze wijziging heeft het RIVM op basis van de publieke taak rond infectieziektebestrijding (artikel 6b Wpg en artikel 11 Besluit publieke gezondheid) een wettelijke grondslag voor het centraal registreren en verwerken van de gegevens. (een combinatie van artikel 6b en artikel 6c Wpg) conform artikel 6 eerste lid onder e AVG en artikel 9 tweede lid onder g en i AVG.

Besluit MVWS vaccineren asielzoekers

- Op 7 december 2020 is MVWS akkoord gegaan om in lijn met de systematiek van het RVP, waarbij alle ingezetenen in Nederland worden gevaccineerd, ook asielzoekers te laten vaccineren (Bijlage 1 Notitie ingezetenen).

Regeling Wet COA

- Via de Wet COA en de Regeling verstrekkingen asielzoekers (Rva) is het COA belast met het organiseren van toegang tot en financieren van de medische zorg aan de bewoners van de verschillende opvanglocaties van het COA. Het COA sluit voor de publieke gezondheidszorg aan bij de Wpg ook voor wat betreft het aanbieden van vaccinaties uit het RVP. Ook voor het aanbieden van vaccinaties tegen COVID-19 kan dit dus worden gevolgd. Het gaat er om dat asielzoekers hetzelfde aanbod wordt gedaan als het RVP.
- Op dit moment komt de regeling niet helemaal overeen met de beschrijving van het RVP waardoor de juridische grondslag niet geheel dekkend is omdat de bestaande afspraken alleen voorzien in een grondslag voor de kinderen voor het RVP. Wijziging van (afspraken onder) de regeling onder de Wet COA is een verantwoordelijkheid van JenV. JenV onderneemt stappen voor de benodigde aanpassing van de afspraken met het RIVM en COA. Maar, voorop staat dat het vaccineren van alle asielzoekers van belang is voor de gezondheid van de asielzoekers zelf en voor de volksgezondheid. Inmiddels zijn de eerste vaccinaties gezet en is het zaak dat het RIVM spoedig beschikt over de juiste gegevens om ook asielzoekers het vaccin aan te kunnen bieden en te registreren.
- Op het moment dat de beschrijving in de regeling niet tijdig gewijzigd kan worden wordt een praktische oplossing voorgesteld waarbij het RIVM vooruitlopend op deze wijziging de benodigde gegevens krijgt en asielzoekers het vaccin aangeboden krijgen en geregistreerd kunnen worden, en dat hierbij verwezen wordt naar het feit dat er sprake is van 'medisch noodzakelijke zorg' of 'voorkoming van inbreuken op de volksgezondheid' waarbij het medisch belang altijd boven de juridische regels gaat.¹

¹ Zie: <https://rijksvaccinatieprogramma.nl/wie-komen-er-voor-het-rijksvaccinatieprogramma-aanmerking> waarbij dit principe voor het vaccineren van <18 en vrouwen vanaf 22 weken zwangerschap nu ook wordt gehanteerd. *"Naast de juridische*

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De opdrachtbrief aan het ministerie JenV is afgestemd met WJZ, het RIVM, JenV (directie migratie) en COA.

Kenmerk
215946-PDC19

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

N.v.t.

11 Fraudetoets

N.v.t.

5.1.2e

*kaders zijn er ook medische kaders. Daar waar sprake is van 'medisch noodzakelijke zorg' of 'voorkoming van inbreuken op de volksgezondheid' gaat het medisch belang altijd boven de juridische regels. Deze situaties worden in de tabel op deze pagina toegelicht. **In alle twijfelgevallen geldt dat kinderen tot 18 die in Nederland wonen en vrouwen vanaf 22 weken zwangerschap die in Nederland verloskundige zorg ontvangen, deel kunnen nemen aan het Rijksvaccinatieprogramma.***